

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד סיון תש"פ
16 יוני 2020
פרוטוקול מס' 62

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 15.6.2020

פרוטוקול מס' 62

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב, חברה

עו"ד נועה גריזים, מ"מ עוזרת ראשית ליועצת המשפטית, חברה

גב' דנה חימי, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית

עו"ד יפית בן עטר יונה, רמ"ט השר דודי אמסלם

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם עוזר פוליטי כיועץ תקשורת ודובר לשר דוד אמסלם

שם הספק ומספרו: נמרוד אלירן סבח, 023708068

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתו של השר דוד אמסלם כשר במשרד ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 210,600 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 17,550 ש"ח לחודש כולל מע"מ, לא כולל החזרי נסיעות שישולמו בהתאם להוראת תכ"ס "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים", מס' 13.9.0.2.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

תיאור מהות ההתקשרות:

בפני הוועדה מובאת בקשת לשכת השר דוד אמסלם (להלן – השר) באמצעות אגף תקציבים ופרויקטים להתקשר עם מר נמרוד אלירן סבח לשם קבלת שירותי ייעוץ פוליטי – יועץ תקשורת ודובר לשר וזאת לתקופה של שנה או עד לתום כהונת השר כשר במשרד ראש הממשלה- לפי המוקדם,

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד סיון תש"פ
16 יוני 2020
פרוטוקול מס' 62

בהיקף של עד 184.17 שעות חודשיות ובעלות של עד 17,550 ₪ לחודש כולל מע"מ, ובהתאם בעלות מקסימלית כוללת של עד 210,600 ₪ כולל מע"מ ל-12 חודשים, כל זאת לפי חישוב של 81.45 ₪ בתוספת מע"מ לשעה X 184.17 שעות בחודש (בהתאם להוראת תכ"ס מס' 13.9.0.5 שעניינה "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים") לא כולל החזר נסיעות שישולמו בהתאם להוראת תכ"ס "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים" מס' 13.9.0.2.

מבקשת היחידה המקצועית עולה כי מר נמרוד אלירן סבח משמש כדובר ויועץ תקשורת למעלה מ-20 שנה. בין היתר, שימש כדובר ויועץ למשרד השיכון והבינוי, לאגודה לתרבות הדיור, לתנועת בית"ר, לראשי רשויות, לליכוד ולחברות עסקיות. כן צויין כי מר נמרוד אלירן סבח מלווה את השר כבר עשור והוא שימש יועץ תקשורת של השר במשרד התקשורת, כאשר השר כיהן כיו"ר ועדת הפנים של הכנסת, יו"ר הקואליציה ודובר סיעת הליכוד.

עוד עולה מהבקשה כי השר מרוצה משירותיו המקצועיים של מר נמרוד אלירן סבח ומבקש להמשיך להעסיקו כעוזר פוליטי ויועץ תקשורת גם בתפקידו הנוכחי. מדובר בתפקיד רגיש שמצריך יחסי אמון בין השר לעוזרו. מהבקשה עולה כי השר בחר בנמרוד אלירן סבח בזכות כישוריו המקצועיים, יחסי העבודה המעולים ויחסי אמון מלאים אשר עולים לדעתו בקנה אחד עם דרישות התפקיד.

מאחר שעבודת השר עוסקת בנושאים רגישים הדורשים יחסי אמון עמוקים ודיסקרטיות הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם יועץ ספציפי זה.

השר מבקש להעסיק את היועץ בהיקף השעות המירבי ובעלות המירבית האפשריים על פי הוראת התכ"ס. יובהר כי היקף התמורה כמפורט לעיל לא כולל החזרים בגין נסיעות. באשר להחזרים בגין נסיעות מבוקש לשלם בנוסף לתמורה בגין השירותים. רמ"ט השר ציינה כי מניסיון העבר, היועץ צמוד לשר ונוסע ברכבו הפרטי של היועץ בהיקף של עד 8000 ק"מ בחודש.

דיון הוועדה ונימוקים

בוועדה הסבירה עו"ד גריזים את המסגרת להתקשרות זאת, כדלקמן:
הוראת תכ"ס 13.9.0.5 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" (להלן – **הוראת תכ"ס או ההוראה**) מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.
הוראת התכ"ס האמורה קובעת כי השר רשאי להעסיק אחד או שניים מעוזריו כעוזרים פוליטיים, אחד מהעוזרים הפוליטיים יוכל לשמש גם כיועץ תקשורת ודובר לשר.
עוד נקבע בהוראה כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון, חלות על ההתקשרות עם עוזר פוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). כן כוללת ההוראה הנחיות שונות בדבר התקשרות עם עוזר פוליטי ויועץ תקשורת, כגון בחינת החשש

ירושלים, כ"ד סיון תש"פ
16 יוני 2020
פרוטוקול מס' 62

לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו. בין היתר, נקבע בהוראת התכ"ס כי היקף שעות עבודתו של העוזר הפוליטי ייקבע על ידי הנבחר ולא יעלה על 184.17 שעות בחודש. כמו כן, גובה התשלום השעתי ייקבע על ידי הנבחר, ולא יעלה על 81.45 ש"ח לשעה, בתוספת מע"מ והחזרי נסיעות ובכל מקרה לא יעלה לסל השכר המאושר לשר. עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת דיווח לצורך ביצוע תשלום.

נושא השכר, לרבות החישוב המפורט בסעיף לעיל, נבדק מול אגף הכספים של המשרד ונמצא תקין. כמו כן, רמ"ט השר ציינה כי השכר לכלל העוזרים הפוליטיים בלשכת השר, ובכללל השכר המבוקש עבור מר נמרוד אלירן סבח, אינו עולה על סל השכר המאושר לשר. נציגת החשבות מציינת כי בבירור מול הנציבות נמסר כי בדיקת השכר אל מול סל השכר המאושר לשר אינה כוללת את תשלום הנסיעות יודגש כי על עוזר פוליטי למלא אחר כל הוראות נציבות שירות המדינה והמשרד בנוגע לאיסור הימצאות בניגוד עניינים ולבדיקה מקדמית לקיום חשש לניגוד עניינים טרם חתימה על הסכם התקשרות איתו. עוד יודגש, כי קבלת שירותים מהעוזר הפוליטי מותנית בחתימתו חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות.

כאמור לעיל, הוראת התכ"ס קובעת כי על התקשרות מעין זו חלות הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות, שעניינה ההתקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות... ייעוץ. בהתאם לכך, קובעת תקנה 5(ג)(1) כי התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות.

תקנה 5(ג)(2) קובעת שאם ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה לקבלת הצעות, מצאה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו- תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנה משנה 5(ה).

מהבקשה שהוגשה לוועדה ומהדיון עולה כי אין מקום לפנייה פומבית לקבלת הצעות נוספות בשל יחסי האמון המיוחדים המאפיינים את משרת העוזר הפוליטי של השר. מטבע הדברים, מערכת היחסים שבין השר ובין עוזרו הפוליטי נשענת על בסיס של יחסי אמון. כמפורט לעיל, בין השר לבין מר נמרוד אלירן סבח מתקיים יחסי אמון מיוחדים ובפרט שמר נמרוד אלירן סבח משמש יועצו של השר כ-10 שנים.

לעניין הבקשה לאשר הוצאות נסיעה עבור היועץ על פי תעריפי הוראת התכ"מ 13.9.0.5 בסעיף 2.3.1.3 נקבע כי עוזר פוליטי זכאי להחזרים בגין נסיעות בכפוף לאמור בהוראת תכ"ס, "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים", מס' 13.9.0.2. להלן התנאים העיקריים לאישור החזר עבור נסיעות:

- בסעיף 2.4.3.1. להוראה 13.9.0.2 נקבע "בסמכות ועדת המכרזים לקבוע כי ניתן לשלם לנותן השירותים החיצוני החזר הוצאות עבור נסיעה בתפקיד, בהתאם לשיקול דעתה ובשים לב לתדירות הנסיעות, ולסבירות מתן החזר".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד סיון תש"פ
16 יוני 2020
פרוטוקול מס' 62

- אין לבצע החזר עבור נסיעות מהבית למקום העבודה הקבוע אלא אם מרחק הנסיעה ממקום עבודתו הקבוע של נותן השירותים למקום מתן השירות עולה על 30 קילומטרים. היועץ מתגורר בתל אביב ומקום עבודתו הקבוע הוא בירושלים.
 - על מנת לקבל את ההחזר יש למלא טופס פירוט הנסיעות בתפקיד מדי חודש.
 - התעריף הוא 1.4 ₪ לק"מ בתוספת מע"מ.
- הוועדה התבקשה לאשר היקף של כ 8,000 ק"מ לחודש.

החשבות סבורה כי ניתן לאשר החזר הוצאות נסיעה בשל אופי התפקיד הדורש מהיועץ לבצע נסיעות ברחבי הארץ. יחד עם זאת ההיקף המבוקש גבוה במיוחד ועל כן, לאחר חודשיים תבחן תדירות הנסיעות וסבירות החזר ההוצאות ובהתאם לצורך הנושא יוחזר לדיון בוועדה. לפיכך יש להקפיד כי היועץ ידווח את הנסיעות באופן מפורט בטופס הצהרה על נסיעות בתפקיד כמתחייב מהוראת התכ"מ. הואיל ושווי ההתקשרות עולה על 150,000 ₪ כולל מע"מ, טעונה ההחלטה את אישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות. בהתאם לסעיף 2.1.4 להוראת התכ"מ 13.9.0.5, על חשב המשרד ועל סמנכ"ל בכיר למנהל ולמשאבי אנוש לוודא כי מספר המועסקים כעוזרים פוליטיים אינו עולה על המפורט בהוראת התכ"מ. בעניינו של השר דוד אמסלם נמסר כי ניתן לאשר עד 2 עוזרים פוליטיים. נכון לעת הזו אין יועצים פוליטיים בלשכת השר, מלבד היועץ המבוקש.

החלטת הוועדה

לאור המפורט בפרוטוקול לעיל הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות עם העוזר הפוליטי כדובר לשר דוד אמסלם בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5א(2) ו-5ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1). כאמור, ההתקשרות תהיה כפופה לבחינה בעניין ניגוד עניינים. טרם חתימת הסכם ההתקשרות, ימלא היועץ שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים ובמידת הצורך יחתום על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: נמרוד אלירן סבח, 023708068

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתו של השר דודי אמסלם כשר במשרד ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 210,600 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 17,550 ש"ח לחודש כולל מע"מ, לא כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים", מס' 13.9.0.2.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד סיון תש"פ
16 יוני 2020
פרוטוקול מס' 62

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

16/06/2020

משרד ראש הממשלה
הילה רבני אמיר
סגנית חשב X
הילה רבני אמיר

X רמי מוזס
רמי מוזס

16/06/2020

X
דנה חימי
נציגת יח' מקצועית

X נועה גריזים
עו"ד נועה גריזים

ירושלים, כ"ד סיון תש"פ
16 יוני 2020
פרוטוקול מס'

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית טלפונית מיום 16.6.2020

פרוטוקול מס' 14

משתתפים : מר רונן פרץ, מ"מ מנכ"ל המשרד, חבר
מר איציק דוידאן, חשב המשרד, חבר
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

גב' דנה חימי, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם עוזר פוליטי כיועץ תקשורת דובר לשר דודי אמסלם

שם הספק ומספרו: נמרוד אלירן סבח, 023708068

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתו של השר דודי אמסלם כשר במשרד ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 210,600 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 17,550 ש"ח לחודש כולל מע"מ, לא כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים", מס' 13.9.0.2.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 62 מיום 15.6.2020, שממנו עולה כדלקמן:

לשכת השר דוד אמסלם (להלן – השר) באמצעות אגף תקציבים ופרויקטים מבקשת להתקשר עם מר נמרוד אלירן סבח לשם קבלת שירותי ייעוץ פוליטי – יועץ תקשורת ודובר לשר וזאת לתקופה של שנה או עד לתום כהונת השר כשר במשרד ראש הממשלה- לפי המוקדם, בהיקף של עד 184.17 שעות חודשיות ובעלות של עד 17,550 ₪ לחודש כולל מע"מ, ובהתאם בעלות מקסימלית כוללת של עד 210,600 ₪ כולל מע"מ ל-12 חודשים, כל זאת לפי חישוב של 81.45 ₪ בתוספת מע"מ לשעה X 184.17 שעות בחודש. זאת, בהתאם להוראת תכ"ם מס' 13.9.0.5 שעניינה "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" (להלן – הוראת התכ"ם או ההוראה). לא כולל החזר נסיעות שישולמו בהתאם להוראת תכ"ם מס' 13.9.0.2 שעניינה "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד סיון תש"פ
16 יוני 2020
פרוטוקול מס'

מר נמרוד אלירן סבח משמש כדובר ויועץ תקשורת למעלה מ-20 שנה. בין היתר, שימש כדובר ויועץ למשרד השיכון והבינוי, לאגודה לתרבות הדיור, לתנועת בית"ר, לראשי רשויות, לליכוד ולחברות עסקיות. כן צוין כי מר נמרוד אלירן סבח מלווה את השר כבר עשור והוא שימש יועץ תקשורת של השר במשרד התקשורת, כאשר השר כיהן כיו"ר ועדת הפנים של הכנסת, יו"ר הקואליציה ודובר סיעת הליכוד.

עוד עולה מהפרוטוקול ומבקשת לשכת השר כי השר מרוצה משירותיו המקצועיים של מר נמרוד אלירן סבח ומבקש להמשיך להעסיקו כעוזר פוליטי ויועץ תקשורת גם בתפקידו הנוכחי. מדובר בתפקיד רגיש שמצריך יחסי אמון בין השר לעוזרו. מהבקשה עולה כי השר בחר במר נמרוד אלירן סבח בזכות כישוריו המקצועיים, יחסי העבודה המעולים ויחסי אמון מלאים אשר עולים לדעתו בקנה אחד עם דרישות התפקיד.

מאחר שעבודת השר עוסקת בנושאים רגישים הדורשים יחסי אמון עמוקים ודיסקרטיות, התבקשה ועדת המכרזים לאשר התקשרות עם יועץ ספציפי זה. ההתקשרות מבוקשת בהיקף השעות המירבי ובעלות המירבית האפשריים על פי הוראת התכ"ס. היקף עלות העסקתו של היועץ לא כולל החזרים בגין נסיעות, כאשר להחזרים בגין נסיעות מבוקש לשלם בנוסף לתמורה בגין השירותים. רמ"ט השר ציינה כי מניסיון העבר, היועץ צמוד לשר ונוסע ברכבו הפרטי של היועץ בהיקף של עד 8000 ק"מ בחודש.

בנוסף, מפרוטוקול הדיון עולה כי החשבות סבורה שניתן לאשר החזר הוצאות נסיעה בשל אופי התפקיד הדורש מהיועץ לבצע נסיעות ברחבי הארץ. יחד עם זאת ההיקף המבוקש גבוה במיוחד ועל כן, לאחר חודשיים תיבחן תדירות הנסיעות וסבירות החזר ההוצאות ובהתאם לצורך הנושא יוחזר לדיון בוועדת היועצים. עוד הדגישה נציגת החשבות כי יש להקפיד שהיועץ ידווח את הנסיעות באופן מפורט בטופס הצהרה על נסיעות בתפקיד כמתחייב מהוראת התכ"ס.

בהתאם לסעיף 2.1.4 להוראת התכ"ס 13.9.0.5, מבדיקה של נציגת חשב המשרד וסמנכ"ל בכיר למנהל ולמשאבי אנוש עולה כי מספר המועסקים האפשריים כעוזרים פוליטיים בלשכתו של השר הוא עד 2 עוזרים פוליטיים. היחידה המקצועית מסרה כי נכון לעת הזו אין יועצים פוליטיים בלשכת השר, מלבד היועץ המבוקש.

לאור האמור, אישרה ועדת היועצים, ביום 15.6.2020 (פרוטוקול מס' 62) את ההתקשרות עם היועץ לפי תקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

בנוסף קבעה ועדת המכרזים כי ההתקשרות תהיה כפופה לבחינה בעניין ניגוד עניינים. טרם חתימת הסכם ההתקשרות, ימלא היועץ שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים ובמידת הצורך יחתום על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

דיון ונימוקים:

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה ומציינת כי מבדיקה שנערכה מול ראש אגף משאבי אנוש ומול נציבות שירות המדינה ביחס לסל השכר המאושר לשר עולה כי ההתקשרות עם העוזר הפוליטי נכללת בסל המאושר לשר, למעט החזר

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד סיון תש"פ
16 יוני 2020
פרוטוקול מס'

נסיעות. כמו כן מציינת כי בהתאם להוראת התכ"ס ניתן לאשר עד 2 עוזרים פוליטיים לשר. נכון לעת הזו אין יועצים פוליטיים בלשכת השר, מלבד היועץ המבוקש.

החלטות הוועדה

בהמשך לאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים מס' 62 (מיום 15.6.2020), מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם עוזר פוליטי כיועץ תקשורת ודובר לשר דוד אמסלם, לפי תקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לתקופה שמיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות או עד למועד סיום כהונתו של השר דוד אמסלם כשר במשרד ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם. ההתקשרות מאושרת בהיקף של עד 210,600 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 17,550 ש"ח לחודש כולל מע"מ, לא כולל החזרי נסיעות שישולמו בהתאם להוראת תכ"ס מס' 13.9.0.2 שעניינה "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים" ובהתאם לבדיקת החשבות באשר לסבירות גובה ההחזר. ההתקשרות תהיה כפופה לבחינה בעניין ניגוד עניינים. טרם חתימת הסכם ההתקשרות, ימלא היועץ שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים ובמידת הצורך יחתום על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

17/06/2020

16/06/2020

X איציק דוידאן

איציק דוידאן

X רונן פרץ

רונן פרץ

17/06/2020

X שלומית ברנע פרגו

עו"ד שלומית ברנע פרגו